



**АДМИНИСТРАЦИЯ УРЖУМСКОГО ГОРОДСКОГО ПОСЕЛЕНИЯ
УРЖУМСКОГО РАЙОНА КИРОВСКОЙ ОБЛАСТИ**

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

15.11.2022

№ 503/1

г. Уржум, Кировская область

**Об утверждении основных направлений бюджетной и налоговой
политики Уржумского городского поселения на 2023 год и плановый
период 2024 и 2025 годов**

В соответствии со статьей 172 Бюджетного кодекса Российской Федерации, с целью определения основных подходов к формированию проекта бюджета Уржумского городского поселения Уржумского района Кировской области на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов, в соответствии с Положением о бюджетном процессе в муниципальном образовании Уржумское городское поселения Уржумского района Кировской области, утвержденным решением Уржумской городской Думы № 15/57 от 15.11.2013, администрация Уржумского городского поселения **ПОСТАНОВЛЯЕТ:**

1. Утвердить основные направления бюджетной и налоговой политики Уржумского городского поселения на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов согласно приложению.

2. Контроль за исполнением настоящего постановления возложить на заведующего отделом бухгалтерского учета, социально-экономического развития, экономического и бюджетного планирования администрации Уржумского городского поселения Уржумского района Кировской области Зыкову В.В.

3. Настоящее постановление вступает в силу с момента его опубликования в «Информационном бюллетене органов местного самоуправления Уржумского муниципального района Кировской области».

Глава администрации Уржумского
городского поселения

С.А. Медведев

ПОДГОТОВЛЕНО

Заведующий отделом бухгалтерского учета,
социально-экономического развития,
экономического и бюджетного планирования
администрации Уржумского городского
поселения Уржумского района
Кировской области

В.В. Зыкова

СОГЛАСОВАНО

Заведующий сектором по общим и юридическим
вопросам администрации Уржумского городского
поселения Уржумского района
Кировской области

О.А. Ямщикова

Приложение
УТВЕРЖДЕНО
постановлением администрации
Уржумского городского поселения
от _____ № _____

Об утверждении основных направлений бюджетной и налоговой политики Уржумского городского поселения на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов

1. Общие положения

Основные направления бюджетной политики и основные направления налоговой политики Уржумского городского поселения на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов разработаны в соответствии со статьей 19 Решения Уржумской городской Думы от 15.11.2013 № 15/57 (с изменениями) «Положения «О бюджетном процессе в муниципальном образовании Уржумское городское поселение Уржумского района Кировской области» и подготовлены с целью определения условий и основных подходов к формированию проекта бюджета Уржумского городского поселения на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов.

Бюджетная и налоговая политика Уржумского городского поселения на среднесрочную перспективу сохраняет преемственность целей и задач бюджетной и налоговой политики предыдущего планового периода.

Налоговая политика Уржумского городского поселения в 2023-2025 годах, как и прежде, будет направлена на обеспечение поступления в бюджет Уржумского городского поселения всех доходных источников в запланированных объемах, а также дополнительных доходов, в том числе за счет погашения налогоплательщиками задолженности по обязательным платежам в бюджет.

**2. Основные цели и задачи
бюджетной и налоговой политики на 2023 - 2025 годы**

Цели и задачи бюджетной и налоговой политики Уржумского городского поселения на 2023 год и среднесрочную перспективу определены исходя из оценки доходного потенциала Уржумского городского поселения, необходимости сдерживания роста бюджетных расходов и четкого определения приоритетов использования ограниченных финансовых ресурсов. Бюджетная и налоговая политика Уржумского городского поселения должна быть направлена на создание предпосылок для устойчивого социально-экономического развития Уржумского городского поселения.

Основной целью бюджетной и налоговой политики на 2023 - 2025 годы является обеспечение сбалансированности и устойчивости бюджета Уржумского городского поселения, повышение доходной части бюджета Уржумского городского поселения за счет налоговых и неналоговых поступлений, решение текущих задач и задач развития Уржумского городского поселения.

Для этого необходимо сформировать и реализовать предсказуемую и ответственную бюджетную политику, нацеленную на обеспечение:

максимально эффективного использования имеющихся финансовых ресурсов,

повышения качества оказываемых муниципальных услуг.

Важная роль в обеспечении устойчивости бюджетной системы отводится снижению рисков неисполнения первоочередных обязательств, недопущению принятия новых расходных обязательств, не обеспеченных доходными источниками.

В связи с тем, что бюджетное планирование в ближайшие годы должно базироваться на консервативных оценках прогноза социально-экономического развития Уржумского городского поселения, новые расходные обязательства должны приниматься только на основе тщательной оценки их эффективности и при наличии ресурсов для их гарантированного исполнения в пределах принятых бюджетных ограничений.

Главному распорядителю бюджетных средств необходимо четко определить приоритеты и цели использования бюджетных средств путем проведения инвентаризации бюджетных расходов в целях исключения необязательных в условиях экономической ситуации затрат, необходимо проанализировать составляющие основных статей расходов бюджета. При принятии решений о расходовании бюджетных средств должен быть ясно определен ожидаемый эффект и установлены индикаторы, позволяющие отслеживать его достижение.

Необходимо усилить ответственность участников бюджетного процесса за достоверность финансово-экономических обоснований при принятии новых расходных обязательств, за экономное расходование бюджетных средств и результативность бюджетных расходов.

Кроме этого, принципиально важно достроить систему внутреннего финансового контроля и возложить соответствующую ответственность на главных распорядителей бюджетных средств.

Конечная цель проведения бюджетной и налоговой политики остается такой же, как и ранее: максимальное приближение прогноза поступлений доходов к реальной ситуации, дополнительное привлечение доходных

источников в районный бюджет, повышение эффективности бюджетных расходов, развитие территории Уржумского городского поселения, повышение качества муниципальных услуг.

3. Основные направления бюджетной и налоговой политики на 2023 - 2025 годы в области формирования доходов бюджета Уржумского городского поселения

Приоритетами налоговой политики Уржумского городского поселения в ближайшие три года будут являться эффективное и стабильное функционирование налоговой системы, обеспечивающей бюджетную устойчивость в среднесрочной и долгосрочной перспективе.

В основу формирования бюджетных назначений по доходным источникам бюджета Уржумского городского поселения будет принят прогноз социально-экономического развития Уржумского городского поселения на 2023 год и на плановый период 2024-2025 годов, предусматривающий динамику развития экономики города в среднесрочной перспективе и рост основных экономических показателей, влияющих на налоговую базу.

Обеспечению высоких темпов экономического роста и увеличению инвестиционной активности в Уржумском городском поселении призваны способствовать и принимаемые меры по внесению изменений в муниципальные правовые акты, повышение результативности деятельности администраторов доходов местного бюджета, направленной в первую очередь на безусловное исполнение всеми плательщиками своих обязательств перед бюджетом и повышение эффективности управления муниципальной собственностью.

Основными направлениями налоговой политики в Уржумском городском поселении на 2023-2025 годы определены:

1. Пополнение бюджета за счет собственных доходов – главная задача, так как исполнение принятых обязательств и увеличение собственных доходов дает возможность финансировать социальные расходы, развивать инфраструктуру;

2. Взаимовыгодное сотрудничество с организациями, формирующими налоговый потенциал Уржумского городского поселения;

3. Дальнейшее совершенствование налогового администрирования, повышение уровня ответственности главных администраторов доходов за качественным прогнозированием доходов бюджета Уржумского городского поселения и выполнение в полном объеме утвержденных годовых назначений по доходам бюджета Уржумского городского поселения, активизация

претензионно – исковой деятельности;

4. Проведение мероприятий по повышению эффективности управления муниципальной собственностью, в том числе выявление земельных участков, используемых не по целевому назначению, а также невостребованных земельных участков (долей, паев) из земель сельскохозяйственного назначения для принятия мер по оформлению их в муниципальную собственность;

5. Совместно с федеральными органами государственной власти будет продолжена работа по сокращению теневой экономики, снижению задолженности по налогам, снижению убыточности муниципальных предприятий.

Налоговая политика в Уржумском городском поселении будет формироваться с учетом изменений, принятых и планируемых к принятию на федеральном и региональном уровне.

В связи с изменениями, внесенными в Бюджетный кодекс Российской Федерации, начиная с 2018 года, бюджет Уржумского городского поселения формируется по показателям поступления доходов в соответствии с утвержденными методиками прогнозирования поступлений доходов. В целях согласования представленных прогнозов поступления налоговых доходов, Министерство финансов Кировской области рекомендовало провести оценку расчетных показателей по методике, действующей до 01.01.2017.

4. Основные направления бюджетной политики на 2023 - 2025 годы в области формирования и исполнения расходов бюджета Уржумского городского поселения

Бюджетная политика должна способствовать обеспечению сбалансированности, реалистичности и эффективности управления средствами бюджета Уржумского городского поселения.

Бюджетная политика в области расходов будет ориентирована на безусловное исполнение действующих расходных обязательств.

Исходя из текущей экономической ситуации и задач, поставленных Президентом и Правительством Российской Федерации, бюджетная политика в 2023-2025 годах, как и в предыдущие годы, будет направлена на:

1. Обеспечение сбалансированности и устойчивости бюджета Уржумского городского поселения, в том числе за счет:

- сдерживания роста расходов и недопущения принятия расходных обязательств, не обеспеченных доходными источниками;

- проведения взвешенной долговой политики, реализации мер, направленных на ограничение уровня муниципального долга.

2. Повышение эффективности и оптимизация бюджетных расходов будет достигаться, в том числе за счет:

- концентрации финансовых ресурсов на реализации приоритетных направлений муниципальной политики;
- повышения эффективности осуществления закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд Уржумского городского поселения;
- осуществление закупок и использованием регионального сервиса «Портал закупок малого объема Кировской области»;
- повышения результативности предоставления субсидий юридическим лицам;
- усиления финансовой дисциплины.

3. Повышение качества оказываемых муниципальных услуг, в том числе за счет:

- установления муниципальных заданий на оказание муниципальных услуг в соответствии с общероссийскими базовыми (отраслевыми) перечнями услуг;
- определения финансового обеспечения муниципальных заданий на основе нормативных затрат, установленных в соответствии с действующим законодательством;
- повышения ответственности муниципальных учреждений за невыполнение муниципального задания, в том числе за счет реализации требований об обязательном возврате средств субсидии в бюджет Уржумского городского поселения в случае не достижения показателей, установленных в муниципальном задании;
- вовлечения организаций, не являющихся муниципальными учреждениями, в процесс оказания муниципальных услуг.

4. Повышение эффективности муниципального управления, в том числе за счет:

- повышения эффективности и результативности реализуемых в Уржумском городском поселении муниципальных программ;
- повышения эффективности и качества осуществления внутреннего финансового контроля и внутреннего финансового аудита.

5. Развитие и совершенствование системы финансового контроля, в том числе в сфере закупок.

6. Реализация принципов открытости и прозрачности управления муниципальными финансами.

Планирование расходов бюджета Уржумского городского поселения будет осуществляться в программном формате с выделением приоритетных проектов.

5. Политика в области управления муниципальным долгом

Долговая политика в 2023-2025 годах будет строиться в соответствии с Планом мероприятий по росту доходов, оптимизации расходов и совершенствованию долговой политики Уржумского городского поселения.

Долговая политика будет направлена на обеспечение устойчивого и сбалансированного исполнения бюджета Уржумского городского поселения и нацелена на сохранение безопасного уровня долговой нагрузки, безусловное выполнение принятых долговых обязательств.

Основными задачами реализации долговой политики являются:

- поддержание объема муниципального долга на экономически безопасном уровне с учетом всех возможных рисков;
- поддержание объема дефицита, объема муниципального долга в пределах ограничений, установленных Бюджетным кодексом Российской Федерации;
- повышение эффективности муниципальных заимствований, сокращение рисков, связанных с их осуществлением;
- оптимизация структуры муниципального долга с целью минимизации стоимости его обслуживания, в том числе за счет частичного замещения рыночных долговых обязательств бюджетными кредитами из федерального и/или областного бюджетов;
- обеспечение открытости и прозрачности информации о муниципальном долге Уржумского городского поселения.

Важно подчеркнуть, что ограничение объемов расходов и дефицита – это не только вопрос устойчивости городского бюджета, это вопрос экономического равновесия.

Поддержанию финансовой стабильности Уржумского городского поселения будет способствовать реализация долговой политики, направленной на поддержание долговой нагрузки на экономически безопасном уровне, замещение дорогостоящих коммерческих заимствований бюджетными кредитами, своевременное исполнение долговых обязательств и снижение расходов на обслуживание муниципального долга.

6. Политика в сфере финансового контроля

Развитие и совершенствование системы финансового контроля, в том числе в сфере закупок, будет направлено на контроль экономической обоснованности, правомерности и эффективности использования финансовых

ресурсов, анализ результативности их использования и обеспечение снижения потерь бюджетных средств, а также предотвращение нарушений законодательства.

Деятельность администрации Уржумского городского поселения в сфере финансового контроля и контроля в сфере закупок будет направлена на:

- совершенствование методологических основ муниципального финансового контроля и контроля в сфере закупок;

- совершенствование муниципального финансового контроля и контроля в сфере закупок с целью его ориентации на оценку эффективности муниципальных ресурсов, переход с контроля над финансовыми потоками к контролю результатов их использования;

- смещение акцентов контрольных мероприятий с последующего на предварительный контроль, направленный на предупреждение нарушений законодательства;

- повышение надежности и эффективности внутреннего финансового контроля и аудита, ведомственного контроля в сфере закупок, контроля за деятельностью муниципального учреждения;

- совершенствование системы анализа и методического руководства качества контрольной деятельности органов муниципальной власти Уржумского городского поселения по осуществлению внутреннего финансового контроля и аудита, ведомственного контроля в сфере закупок, контроля за деятельностью муниципальных учреждений Уржумского муниципального района;

- проведение информационной работы с целью повышения дисциплины объектами контроля;

- координацию деятельности контрольных органов, переход на риск-ориентированный метод планирования контрольной деятельности, внедрение лучших в Российской Федерации практик в данной сфере.

7. Основные итоги реализации бюджетной и налоговой политики Уржумского городского поселения в 2018-2021 годах

Бюджетная и налоговая политика Уржумского городского поселения в 2018-2021 годах была направлена на решение задач бюджетной консолидации в целях обеспечения устойчивости и сбалансированности бюджета Уржумского городского поселения.

Реализации основных направлений бюджетной политики способствовало исполнение Плана мероприятий по росту доходов, оптимизации расходов и совершенствованию долговой политики Уржумского

городского поселения.

Динамика основных показателей бюджета Уржумского городского поселения за 2018-2021 годы

тыс. рублей

	2018 год	темп роста, %, раз	2019 год	темп роста, %, раз	2020 год	темп роста, %, раз	2021 год	темп роста, %, раз
Доходы	42532,5	115,6	33911,4	79,7	43761,8	129,0	127128,8	290,5
в том числе налоговые и неналоговые доходы	19699,6	108,1	20773,7	105,45	20321,1	97,8	21113,2	103,9
Безвозмездные поступления	22832,9	123,0	13137,6	57,5	23440,7	178,4	106015,6	452,3
Расходы	41931,6	110,8	34060,3	81,2	44442,8	130,5	128855,5	289,9
Дефицит	600,9		-148,9		-681,0		-1726,7	

Доходы бюджета Уржумского городского поселения в 2021 году получены в объеме 127128,8 тыс. рублей и увеличились по сравнению с 2018 годом на 84596,3 тыс. рублей.

Расходы бюджета Уржумского городского поселения в 2021 году исполнены в объеме 128855,5 тыс. рублей и увеличились по сравнению с 2018 годом на 86923,9 тыс. рублей.

Администрацией Уржумского городского поселения обеспечено своевременное и в полном объеме исполнение всех принятых расходных обязательств, в том числе по выплате заработной платы работникам бюджетной сферы с учетом повышения оплаты труда в рамках реализации Указов Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года.

С привлечением средств областного бюджета осуществлена реализация проекта переселение граждан из аварийного жилищного фонда; осуществлялась реализация мероприятий по развитию экономики, а также мероприятия по формированию современной городской среды.

В целях повышения качества бюджетного планирования, повышения результативности и эффективности использования средств в 2018 – 2021 годах проводилась работа по следующим направлениям:

- начиная с 2015 года бюджет Уржумского городского поселения формируется и исполняется в программном формате на основе муниципальных программ Уржумского городского поселения;
- формирование и исполнение бюджета Уржумского городского поселения осуществляется с использованием программы «СМАРТ бюджет», «Свод-Смарт», СУФД;
- ежегодно разрабатываются муниципальные задания в отношении муниципальных услуг, оказываемых муниципальным учреждением Уржумского городского поселения;

- обеспечена открытость и прозрачность информации о бюджетном процессе, об исполнении бюджета Уржумского городского поселения, о бюджетных и социально-экономических показателях Уржумского городского поселения посредством сети Интернет как для специалистов органов местного самоуправления Уржумского городского поселения, так и для граждан в доступной форме на сайте Уржумского муниципального района www.vurzhume.ru;

- в целях повышения информационной открытости деятельности органов местного самоуправления Уржумского городского поселения и выявления общественного мнения по вопросам формирования и исполнения бюджета Уржумского городского поселения ежегодно проводятся публичные слушания по годовому отчету об исполнении бюджета Уржумского городского поселения и по проекту бюджета Уржумского городского поселения на очередной финансовый год и на плановый период.

С.А. Медведев